

北京城市总体规划实施 体检报告公众读本

(2023 年度)



北京市规划和自然资源委员会 编

前言

2017年，党中央、国务院批复《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称“总体规划”），提出建立“一年一体检，五年一评估”的工作机制。贯彻落实总体规划批复精神，北京市将体检评估机制作为总体规划实施的重要抓手，组织开展了2023年度北京城市总体规划实施体检，在此基础上编制《北京城市总体规划实施体检报告公众读本（2023年度）》。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，北京市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京系列重要讲话与指示批示精神，牢牢坚持首都城市战略定位，突出政治中心，突出人民群众，以钉钉子精神抓好首都规划实施。本年度体检工作坚持问题导向、守正创新和系统观念，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧紧围绕总体规划核心内容，对照发展新质生产力、京津冀协同发展、“三大工程”、灾后重建等重大决策部署和重点任务，反映首都规划实施新特点。

对照总体规划实施的时间表和路线图，本报告紧抓2023年度重点和关键变量，围绕首都功能、城市规模、空间布局、生态底线、城市治理、安全韧性、区域协同7个重点领域评估规划实施成效，总结首都建设和发展的年度亮点。

目录

一 深入落实城市战略定位，不断完善首都规划建设

- | | |
|-------------------------------|----|
| 1 坚决落实首都规划权属党中央，全面提升首都功能 | 05 |
| 2 疏解整治与优化提升并举，着力提升城市服务管理质量 | 08 |
| 3 智慧城市建设扎实推进，经济高质量发展内生动力进一步增强 | 08 |
| 4 持续深化首都规划体系，强化国土空间管控 | 09 |

二 合理管控城市规模，为高质量发展提供保障

- | | |
|-------------------------|----|
| 1 人口规模保持整体平稳，人口空间布局更加优化 | 11 |
| 2 坚持建设规模精细化管理，支撑重点工程实施 | 11 |
| 3 城市更新路径不断完善，城市更新项目有序实施 | 12 |

三 优化城市空间结构，促进区域协调发展

- | | |
|------------------------------|----|
| 1 深入推动各空间圈层功能提升与发展联动 | 14 |
| 2 绿化隔离地区持续推动减量增绿，积极推进城中村改造工作 | 14 |
| 3 完善新型城乡关系，持续提高城乡发展一体化水平 | 15 |
| 4 轨道交通一体化建设赋能城市高品质发展 | 15 |
| 5 不断推进地下空间资源的综合开发利用 | 15 |

四 加强非建设空间规划管控，统筹全域自然资源要素系统治理

- | | |
|---------------------------------|----|
| 1 严守自然资源底线，持续优化国土空间发展格局 | 17 |
| 2 推动全域森林城市建设，夯实首都绿色基底 | 17 |
| 3 强化源头保护系统治理，生态保护修复力度不断加大 | 19 |
| 4 完善生态文明制度体系，切实提高生态治理效能 | 20 |
| 5 基本形成碳达峰碳中和政策体系，深入推进重点领域绿色低碳转型 | 20 |

五 加大民生服务保障力度，市民生活品质稳步提高

- | | |
|----------------------------|----|
| 1 绿色交通体系加快构建，深化重点区域交通综合治理 | 22 |
| 2 推进住房供给侧结构性改革，完善住房保障供应体系 | 23 |
| 3 污染防治攻坚持续深入，生态环境状况保持稳定 | 23 |
| 4 提升公共空间及建筑风貌品质，开展公共艺术拓展创新 | 24 |
| 5 民生短板进一步补齐，公共服务供给水平稳步提升 | 25 |
| 6 以绣花功夫推进精细化治理，持续增强社会治理能力 | 26 |

六 全力应对“23·7”极端强降雨，首都城市韧性经受住重大考验

- | | |
|-------------------------------|----|
| 1 全力抗击洪涝灾害，防汛抗洪救灾取得重大阶段性成果 | 28 |
| 2 扎实推进韧性城市顶层设计，城市韧性水平得到持续增强 | 29 |
| 3 推进“平急两用”公共基础设施建设，设施保障形成示范引领 | 29 |

七 纵深推动京津冀协同发展，现代化首都都市圈建设取得积极成效

- | | |
|-------------------------------|----|
| 1 协同发展顶层设计不断加强，体制机制建设取得重大突破 | 31 |
| 2 非首都功能疏解坚定有序，“新两翼”建设步伐不断加快 | 31 |
| 3 重点领域协同发展成效显著，协同水平持续提升 | 31 |
| 4 现代化首都都市圈建设加快推进，重点地区协同联动进展突出 | 33 |

第一章

深入落实城市战略定位， 不断完善首都规划体系建设



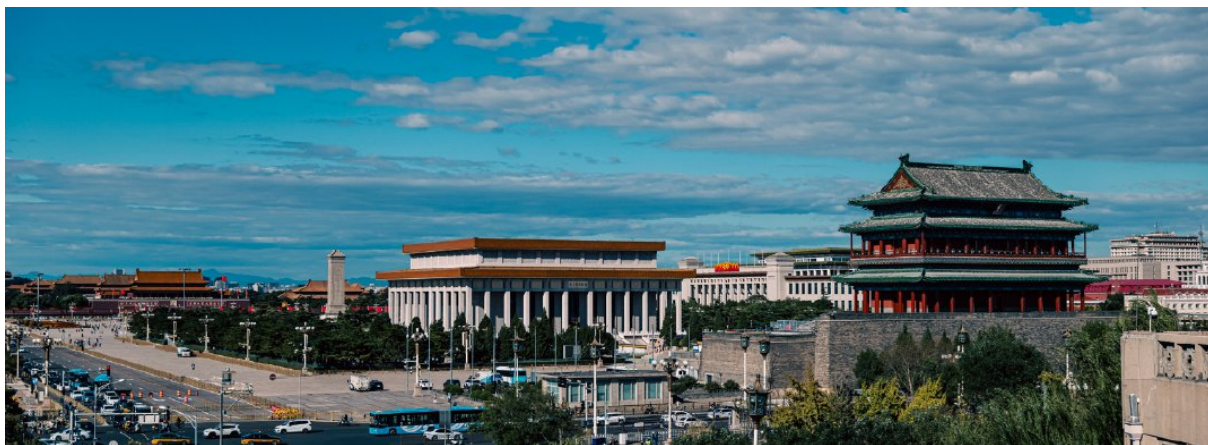
01

坚决落实首都规划权属党中央，全面提升首都功能

(1) 政治中心

健全重大国事活动服务保障常态化工作机制，圆满完成全国两会以及多个党宾国宾团组服务保障任务。

北京市级机关第二批集中搬迁工作顺利完成，腾退空间承接利用工作稳步开展。



天安门广场及建筑群（姜红 / 摄）

(2) 文化中心

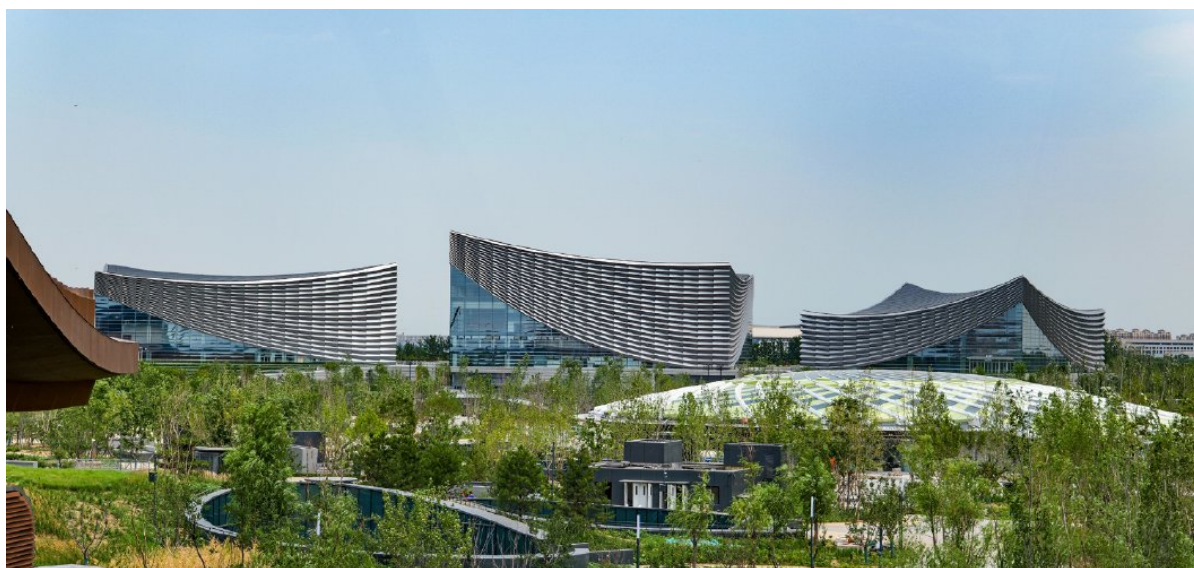
第46届世界遗产大会审议通过，北京中轴线正式列入《世界遗产名录》。北京市拥有世界文化遗产增至8处。



万春亭北望中轴线（霍文武 / 摄）

路县故城考古遗址公园绿化工程一期完成，保护展示工程完成结构施工。丰台新宫遗址、金中都遗址纳入“考古中国”重大项目。

北京艺术中心、北京城市图书馆、北京大运河博物馆正式对公众开放。三山五园文化艺术中心建筑竣工。



北京艺术中心、北京城市图书馆、北京大运河博物馆（杨志国 / 摄）

博物馆之城建设呈现新气象，《北京博物馆之城建设发展规划（2024—2035 年）》印发，全市共新增 11 家备案博物馆，27 家“类博物馆”挂牌开放，不断丰富京城文化服务供给。

（3）国际交往中心

圆满完成第三届“一带一路”国际合作高峰论坛服务保障工作，高标准接待服务来自 151 个国家和 41 个国际组织的代表来华参会。

国际交往设施承载能力进一步提升。完成新国展二期会议中心主体结构施工，中关村论坛永久会址顺利竣工。

中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、北京文化论坛“四平台”国际影响力持续提升，全球数字经济大会、世界机器人大会等大型国际活动圆满举办，重大活动的国际化水平和影响力稳步提升。



2024 年中国国际服务贸易交易会盛况（中国政府网）

深入实施《北京市国际交往语言环境建设条例》，上线北京国际版门户网站葡语版和微信公众号“Beijing Service”。

（4）科技创新中心

国际科创中心建设顶层设计更加完善。印发《深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神 加快推动北京国际科技创新中心建设的工作方案》，北京市第十六届人民代表大会第二次会议表决通过《北京国际科技创新中心建设条例》。

原始创新策源功能进一步增强。全社会研究与试验发展经费投入强度保持在 6% 以上，基础研究经费占研究与试验发展经费比重在 16% 以上，保持创新先进国家水平。

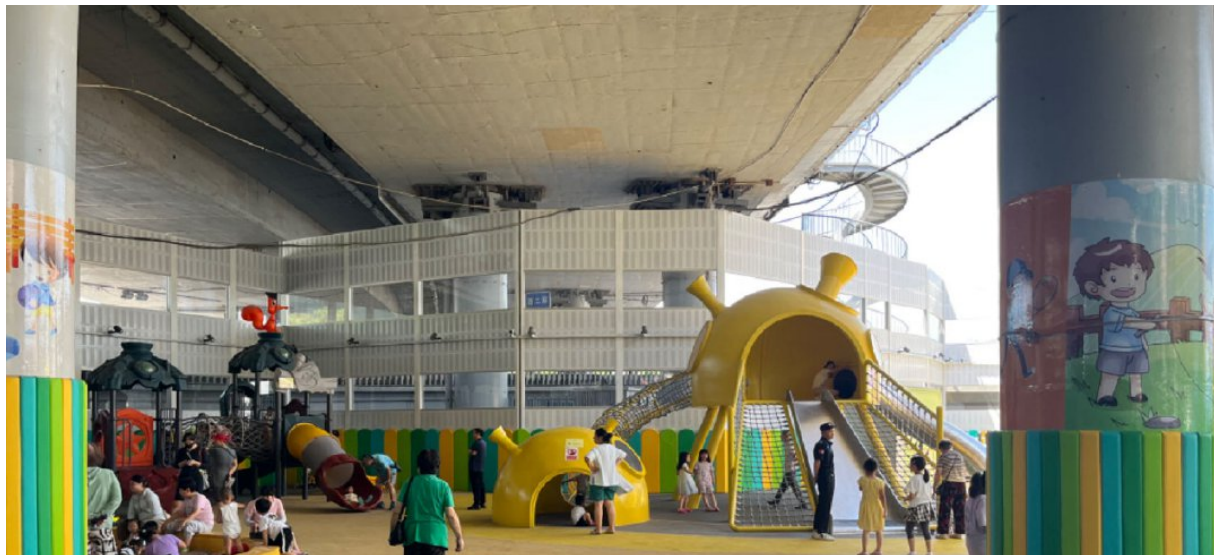
科技创新主平台、主阵地作用凸显，面向新质生产力的创新基础条件和发展能级不断提升。2023 年中关村科技园研发人员首次突破百万人。三城一区内大中型重点企业研发费用合计 2429.8 亿元，占全市 69.4%。

02

疏解整治与优化提升并举， 着力提升城市服务管理质量

持续深入开展疏解整治促提升专项行动。全年疏解提质一般制造业企业 112 家。

着眼于城市安全运行与环境治理提升，精细化规范治理桥下空间 183 处、城市家具 1.87 万处，规范拆除各类护栏 900 公里，精细化治理提升背街小巷 1730 条。



天宁寺桥下儿童活动空间（马瑞 / 摄）

03

智慧城市建设扎实推进， 经济高质量发展内生动力进一步增强

精心打造全球数字经济标杆城市。全国首个数据基础制度先行区启动建设。

“两区”建设持续深化。深化服务业扩大开放综合示范区建设 2.0 方案获批，入选国家首批自贸试验区对接国际高标准推进制度型开放试点。

提升国货消费力，发展首店经济，打造国际消费新场景。出台《进一步促进北京老字号创新发展的行动方案（2023—2025 年）》，全面促进老字号创新发展。2023 年北京共新增落地首店 946 家，同比增长 16.5%，数量创近年新高。

现代化产业体系加快培育。面向未来信息、健康、制造、能源、材料、空间 6 大领域，打造未来产业策源高地。



04

持续深化首都规划体系， 强化国土空间管控

全力保障二十届首规委两次全体会议顺利召开。加强央地协同、军地联合，推动重点工作取得可视化成果。

落实北京城市总体规划，逐层细化传导。有序开展规划编制，“十四五”时期计划编制街区控规已全部启动，120个乡镇国土空间规划已全部编制完成。

规划有效支撑了重点功能区和轨道微中心建设，为市区建设提供重要的空间支撑和要素保障。高质量引领丰台站地区、昌平区马池口地区、密云中关村园、石景山新首钢高端产业综合服务区、大兴生物医药基地、怀柔科学城等重点地区建设，重点支撑保障了2022年北京冬奥会、国家实验室、雁栖湖应用数学研究院、首都医科大学、京东方B20、小米智能工厂等重点工程和项目落地。



丰台站规划效果图（丰台站前核心区规划综合实施方案项目组 / 供）

第二章

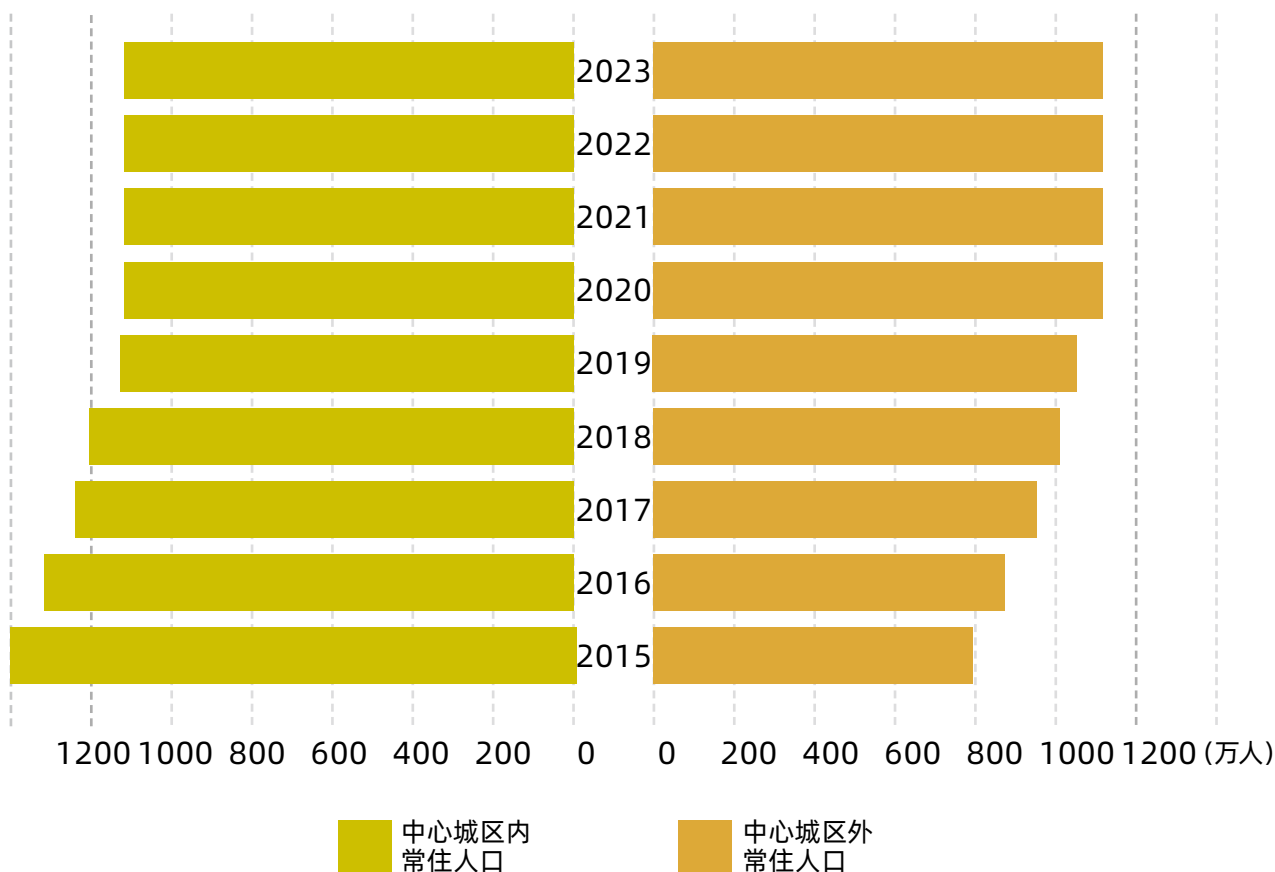
合理管控城市规模， 为高质量发展提供保障



01

人口规模保持整体平稳，
人口空间布局更加优化

2023 年末全市常住人口 2185.8 万人，较上年末增加 1.5 万人，常住人口规模保持总体平稳，符合总体规划人口调控的目标。



北京市 2015 年—2023 年常住人口规模变化情况

02

坚持建设规模精细化管理，
支撑重点工程实施

持续推进建设规模管控。城乡建设用地规模持续下降，深入推动规划非建设空间内拆违腾退用地进行复耕、复绿和河道治理等。印发《北京市建筑规模管理办法（试行）》，预留市级建筑规模弹性指标，为城市长远发展预留战略空间，为中央党政军领导机关重大项目建设提供保障。

规划引领建设规模资源供给。持续稳定建设用地供应总量预期。已供用地中约六成供应在城市副中心和平原多点地区。

引导各区开展战略留白用地统筹研究，制定清理方案，确保总量得到严守，战略留白用地质量持续稳中向好。

03

城市更新路径不断完善，
城市更新项目有序实施

为推动《北京市城市更新条例》落地实施，围绕规划土地改革措施、项目认定审批管理、资金政策支持、协商共治公众参与四方面梳理形成 50 项政策改革创新任务，加快研究制定并不断优化完善既有政策。市属老旧小区改造新开工 355 个、完工 183 个。老楼加装电梯新开工 1099 部、完工 822 部，完工量创历史新高。积极推动市场主体参与，引入社会资本参与老旧小区改造的 42 个试点项目已完工 31 个，国有企业成为危旧楼改建试点的重要力量，市场资金持续参与低效楼宇和传统商圈更新提质，运营主体不断探索街区和公共空间整体运营的新机制、新模式。



西城区桦皮厂 8 号楼（北京市住房和城乡建设委员会 / 供）



通州北小园小区（北京市住房和城乡建设委员会 / 供）

第三章

优化城市空间结构， 促进区域协调发展



01 深入推动各空间圈层功能提升与发展联动

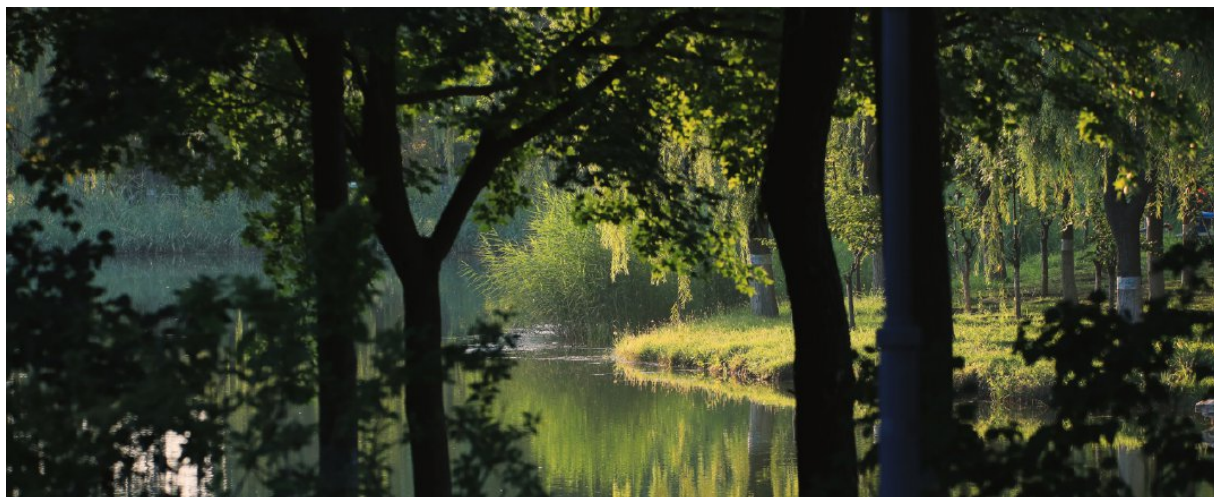
首都功能核心区实施核心区控规第二个三年行动计划，开展重点地区环境整治提升，全力保障中央政务功能。中心城区坚持减量提质和重大项目建设一体推进。城市副中心高质量发展迈出新步伐，城市承载力和吸引力稳步增强，城市副中心站综合交通枢纽主体结构完成度超 90%，东六环入地改造工程隧道实现双线贯通。加强两轴地区规划实施统筹，《北京中轴线保护管理规划（2022 年—2035 年）》正式公布实施。平原多点地区聚焦主导产业发展，推动高精尖产业落地实施。生态涵养区统筹高水平保护与高质量发展，生态品质不断提升。深入实施城南行动计划，打造首都发展新高地。



永泉庵、真武庙环境整治提升对比图（北京市规划和自然资源委员会西城分局 / 供）

02 绿化隔离地区持续推动减量增绿，积极推进城中村改造工作

《北京市第二道绿化隔离地区减量提质规划（2021 年—2035 年）》印发实施。推动大尺度绿化连片，形成稳定的生态系统。加快构建城中村改造实施政策体系，《北京市关于积极稳步推进城中村改造的实施意见》正式印发。



大兴滨河森林公园之夏（杨屿涵 / 摄）

03

完善新型城乡关系， 持续提高城乡发展一体化水平

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，新市镇强化功能和产业承载能力，产业活力不断释放。实施“百村示范、千村振兴”工程，因地制宜、分批分类推进第一批19个示范村、52个提升村和12个示范片区创建工作。以“十百千万”畅游行动为抓手，休闲农业高质量发展。



04

轨道交通一体化建设赋能城市高品质发展

《北京市轨道交通第三期建设规划（2023年—2028年）》获国家发展改革委批复。轨道微中心引领站城融合发展，第一批71个微中心规划编制、土地储备及供应等工作有序推进。



花庄站及张家湾车辆段鸟瞰效果图（北京市规划和自然资源委员会 / 供）

05

不断推进地下空间资源的综合利用

地下空间规划编制审批工作有序推进，开展了全市域、首都功能核心区、城市副中心的地下空间规划编制工作。

第四章

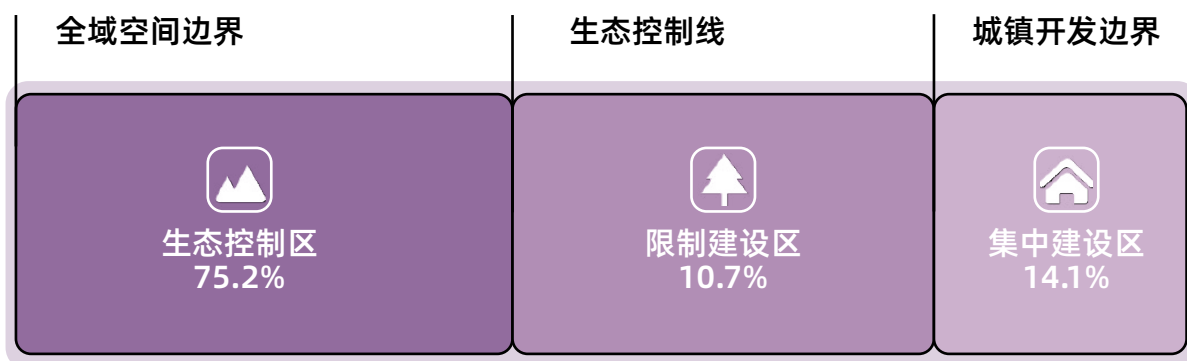
**加强非建设空间规划管控，
统筹全域自然资源要素系统治理**



01 严守自然资源底线，持续优化国土空间发展格局

严格落实“三区三线”划定成果，完成分区规划修改维护，强化首都国土空间管控。生态控制区、限制建设区、集中建设区占市域面积比例为 75.2%：10.7%：14.1%。

耕地保护取得突破性成效。编制市级耕地保护专项规划，促进耕地数量、空间、质量、生态、利用五位一体保护。积极推进复耕复垦，完成永久基本农田核实处置工作，实现稳定可利用耕地达到 150 万亩以上。



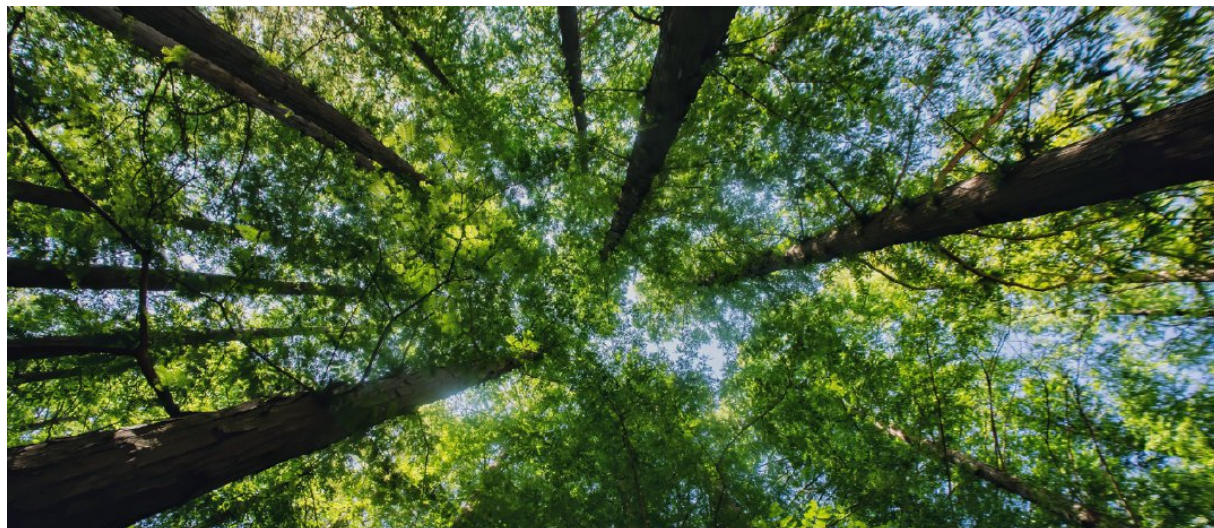
02 推动全域森林城市建设，夯实首都绿色基底

造林绿化面积持续增加。全市新增造林绿化 1.5 万亩、城市绿地 200 公顷。

成功创建国家森林城市，全市森林覆盖率达到 44.9%，森林蓄积量达到 3479.2 万立方米。全市各类公园已达到 1065 个，成为“千园之城”。

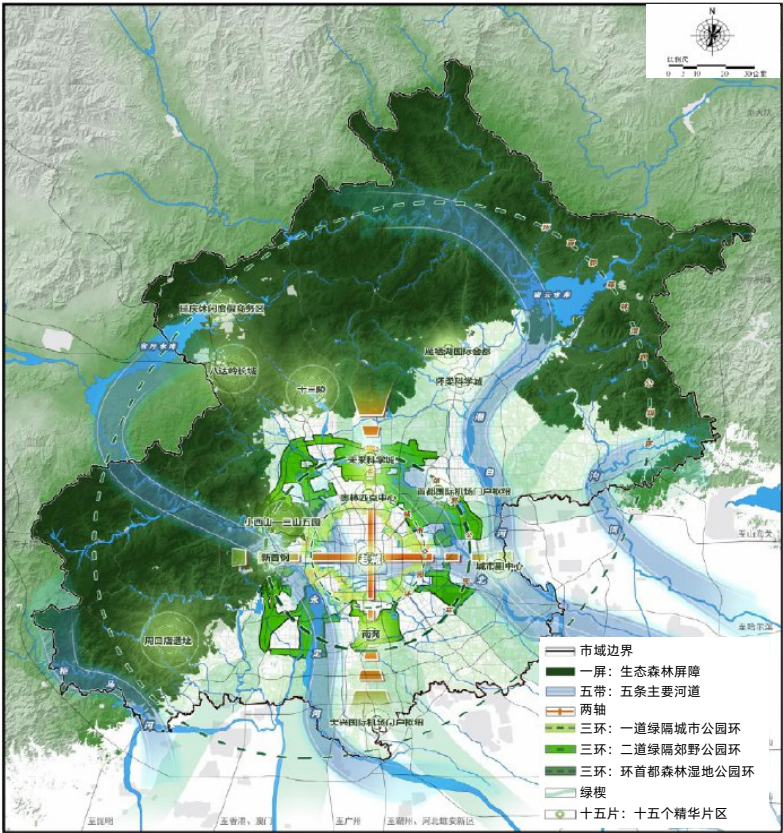
市域绿色空间结构进一步完善。第一道绿化隔离地区城市公园环公园达到 109 个，第二道绿化隔离地区 40 余个公园相继开放。

实施留白增绿 384 公顷、揭网见绿 1180.6 公顷，建成区人均公园绿地面积达到 16.9 平方米、公园绿地 500 米服务半径覆盖率由上年的 88.7% 提升至 90.5%。

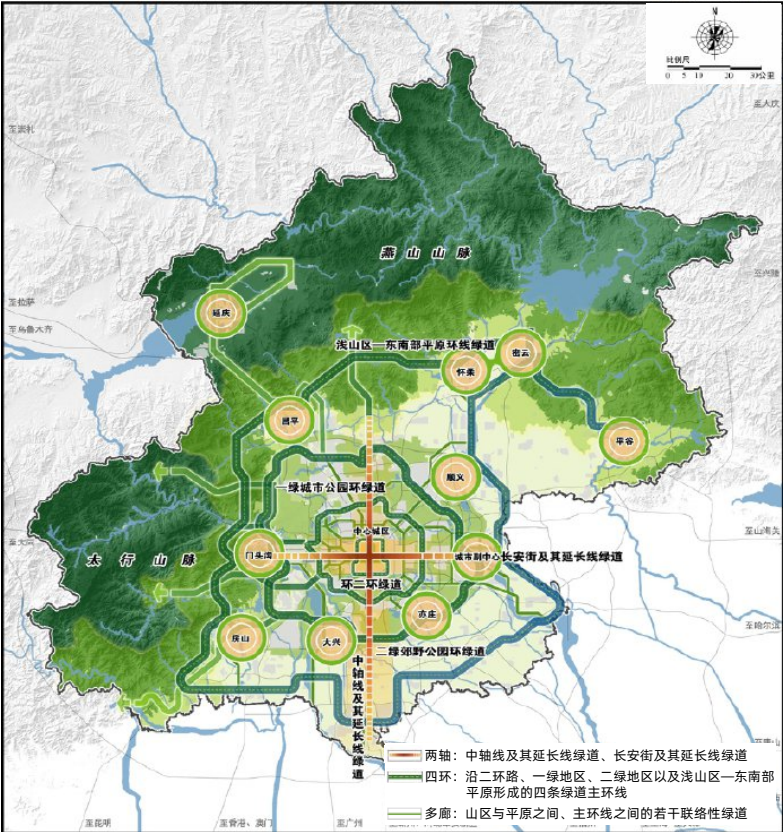


国家植物园水杉林（杨屿涵 / 摄）

印发《北京花园城市专项规划（2023年—2035年）》，推动人城产绿的深度融合。印发《北京市绿道系统专项规划（2023年—2035年）》，构建“两轴统领，四环多廊；循山成线，依水成网”的市级绿道空间格局。同步提出打造“京华绿道”品牌，筛选形成十条市级品牌绿道。



市域花园城市空间格局规划图



市级绿道总体格局规划图

03

强化源头保护系统治理， 生态保护修复力度不断加大

谋划首都西部生态屏障区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，入选“十四五”第三批中国山水工程。



永定河石景山段（费明龙 / 摄）

首次开展《北京市国土空间生态修复规划（2021年—2035年）》实施体检。加强矿山生态修复，推动矿山灾后恢复。持续开展拆违腾退用地生态修复，助推生态空间增量提质。

持续推动浅山区违法建设系统治理，建设强度管控初见成效。推动生态环境品质持续提升，平原造林向浅山台地延伸。

加强水资源保护，水环境质量持续提升。密云水库蓄水量达35.8亿立方米以上，时隔三年再创历史新高，水质持续稳定保持Ⅱ类标准，上游潮河、白河等入库河流水质全部达到Ⅲ类及以上。实施永定河、潮白河等生态补水5.3亿立方米，永定河顺利完成全年全线有水的目标任务。

04

完善生态文明制度体系， 切实提高生态治理效能

推动全域自然资源要素系统治理。深化落实市域生态安全格局和国土空间生态修复规划部署，有序推进非建设空间多规合一。

强化自然资源监管，“三长制”工作纵深发展。

深化生态产品价值核算，印发实施《生态产品总值核算技术规范》《北京市生态系统调节服务价值（GEP-R）核算方案》，完成全市及各区 GEP-R 核算。

05

基本形成碳达峰碳中和政策体系， 深入推进重点领域绿色低碳转型

印发实施《北京市 2023 年碳达峰碳中和工作要点》及 16 项重点领域实施方案和保障方案。

高标准建设国家绿色发展示范区，推动实施《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》。

全市外调绿电规模提升至 279 亿千瓦时，同比增长 15.7%。全市新增可再生能源供热面积约 1200 万平方米，新能源和可再生能源供热占比约为 10%。

持续推进清洁能源改造工作，年度完成 103 个村、3 万户农村居民“煤改电”工程。清洁能源供热比例约为 99.997%。



副中心枢纽（杨楠 / 摄）

第五章

加大民生服务保障力度，
市民生活品质稳步提高



01

绿色交通体系加快构建，
深化重点区域交通综合治理

推进公交地铁融合发展，公交站到地铁出入口换乘距离小于 50 米站点由上年的 84% 提高至 86%。



北京西站羊坊店路开辟临时落客区前后对比图（北京市公安局公安交通管理局 / 供）

实施城市慢行系统品质提升行动，完成 251 公里非机动车道整治，提升步行和骑行便利度，全年共享单车骑行量超过 10 亿人次。

违规电动三四轮车综合治理成效显著，重点行业用车全部实现车上牌、人持证。

2024 年春季学期，通学公交运行线路增至 273 条，服务学校达 106 所，减轻家长接送负担。

新开通勤、通医、通游等多样化公交和定制公交 414 条，累计达 1036 条，进一步丰富市民出行选择。

“一站一策”开展重点火车站优化提升。北京站开展站前及周边地区一体化提升，北京南站、北京西站加强高架落客平台交通组织及管理。多个车站设置夜间休息区、夜间摆渡线路，有效提高火车站夜间公共交通接驳服务水平。



广渠门内大街安化楼公交车站改造前后对比图
（北京市交通委 / 供）



天坛体育场公交车站改造前后对比图
（北京市交通委 / 供）

02

推进住房供给侧结构性改革，
完善住房保障供应体系

平稳有序供应住房用地，保障供应规模的同时，布局优先向轨道交通站点和就业密集地区集中。

优化公租房审核分配机制，在全国率先落实多项未成年子女家庭住房支持政策，通过推进货币化保障满足多样化需求，提高保障效率。

加大筹集保障性租赁住房力度，2023 全年共建设筹集保障性租赁住房 8.2 万套（间），连续两年共筹集青年公寓 5000 余套（间），优先面向近三年毕业的大学生开展专项配租。



8.2 万套（间）
保障性租赁住房



5000 余套（间）
青年公寓



海淀区中关村东升科技园园区集体租赁住房项目（坚果社区运营团队 / 供）

03

污染防治攻坚持续深入，
生态环境状况保持稳定

持续深化“一微克”行动。全市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度为 32 微克 / 立方米，连续三年达到国家空气质量二级标准。

实施挥发性有机物（VOCs）专项治理，开展氮氧化物（NO_x）减排行动，加强扬尘精细化管理，城市洁净度明显提升。

深化城乡水环境治理，地表水环境质量总体稳中向好，地下水水质总体保持稳定。

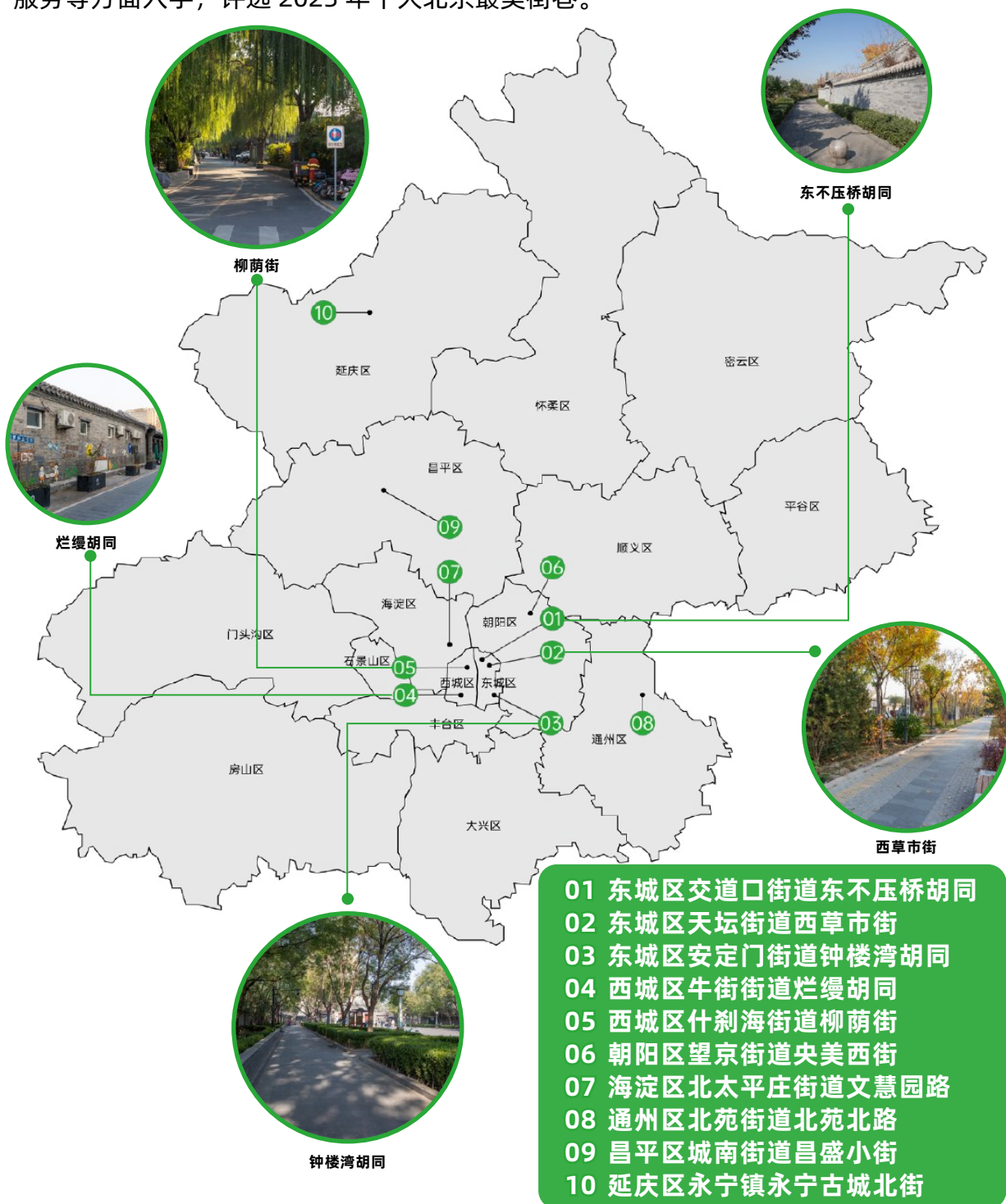
04

提升公共空间及建筑风貌品质，
开展公共艺术拓展创新

推动北京商务中心区、丽泽、王府井等国际消费体验区及亚奥、五棵松等城市消费中心开展持续治理，提升整体街区风貌，激发新的城市活力。

崇文门、朝外等地区活力消费圈形成了多个沿街亮点空间，塑造具有特色、满足邻里交往的城市公共活动场所。

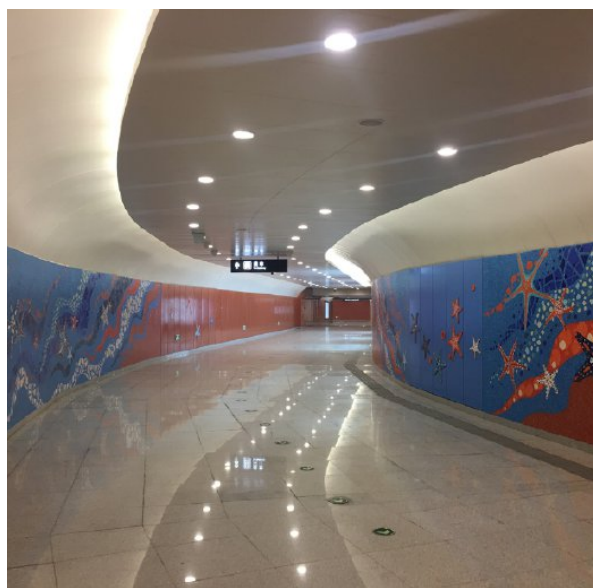
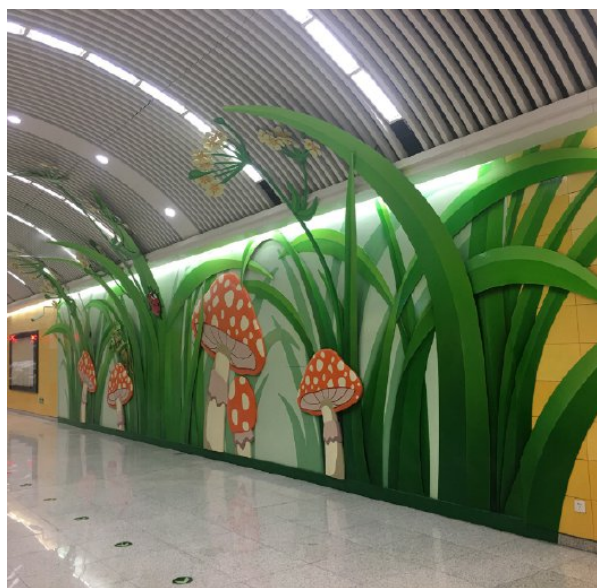
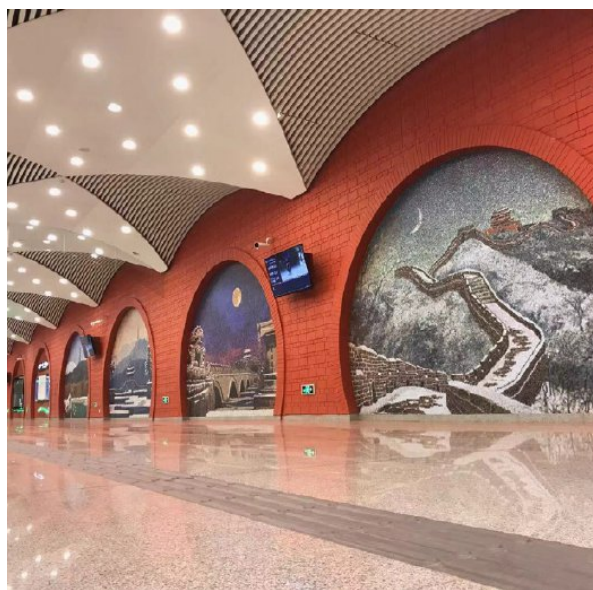
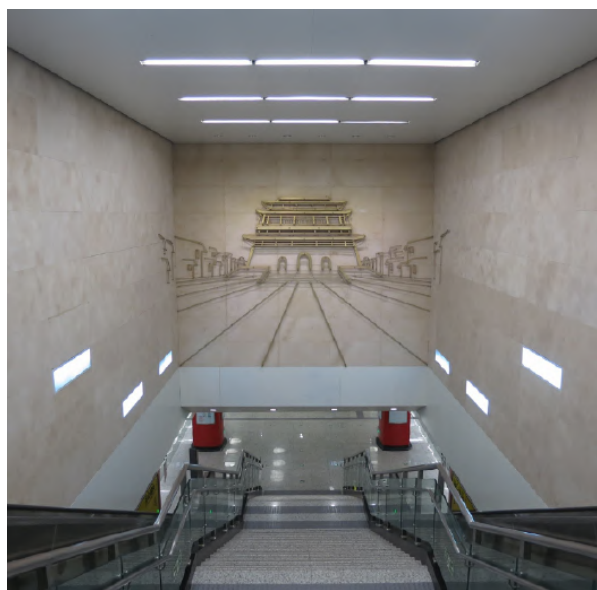
通过公共空间功能分区、改善交通市政配套服务、规范城市家具设置、提升整体风貌品质，打造一批“有里有面”的背街小巷。从历史文化、绿化美化、生活休闲、便民服务等方面入手，评选 2023 年十大北京最美街巷。



2023 年十大北京最美街巷分布示意图

结合公共空间开展首都公共艺术汇报展等活动，营造城市展场，为市民带来深度艺术体验。

截至 2023 年底，全市地铁站点内已累计建成公共艺术 297 处，使艺术更好地在出行场景中发挥影响力。



地铁艺术（王亚琦 / 摄）

05

民生短板进一步补齐， 公共服务供给水平稳步提升

大力增加基础教育学位供给，新建、改扩建学校 35 所，新增优质学位 3.8 万个。在城市副中心、三城一区等重点产业功能区和人才聚集区规划累计形成优质学位 2.2 万个。



新建、改扩建学校
35 所



新建优质学位
3.8 万个

生育支持服务不断完善，推动将 16 类辅助生殖技术纳入医保，出台托育服务体系建
设三年行动方案，率先明确普惠托育收费标准和补助政策，发布婴幼儿托育机构服务规
范地方标准，累计创建 150 家示范性托育机构。

32 个社区（村）被评为全国示范性老年友好型社区。搭建养老服务供需对接平台，
实现了养老服务一网通查。聚焦高龄失能、行动不便等居家老年人就餐难题，进一步织
密服务网络，共建成养老助餐点 2022 家，覆盖 5350 个城乡社区、313 万余人。

全年改扩建 14 个体育公园，新建 82 处足球、篮球等体育健身活动场所，新建更新
3500 件室外健身器材，为市民提供更加优质的全民健身公共服务。



改扩建体育公园
14 个



新建足球、篮球等
健身活动场所
82 处



新建更新室外健身器材
3500 件

06

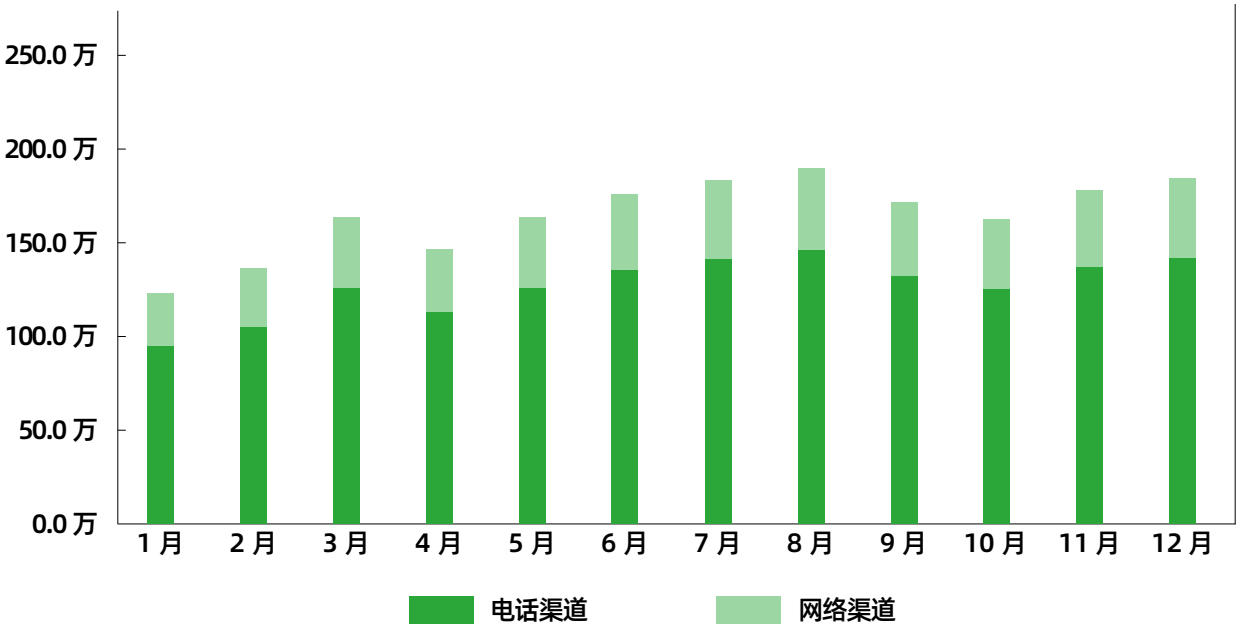
以绣花功夫推进精细化治理， 持续增强社会治理能力

“七有”“五性”监测评价总指数 114.5，同比提高 3.7，其中劳有所得领域显著改善，
展现出经济恢复过程中稳就业、稳收入的民生成效。

根据居民满意度分析结果，北京的总体满意度得分高于上海、广州和深圳，并在人
文环境、公共交通、公共活动设施、应急安全、积水防涝 5 个分项指标得分居首。

12345 市民服务热线共受理群众反映 2143.8 万件，“每月一题”聚焦规范物业收
费、老楼加装电梯、养老机构监管等 18 个高频难点民生问题，形成条块结合、部门协同、
共建共治、主动治理的工作机制。

责任规划师和建筑师深度参与背街小巷精细化整治、乡村振兴、灾后恢复重建等重
点工作，助力基层社会治理。



2023 年 12345 市民服务热线受理来电数量月度变化情况

第六章

**全力应对“23·7”极端强降雨，
首都城市韧性经受住重大考验**



01

全力抗击洪涝灾害，
防汛抗洪救灾取得重大阶段性成果

面对百年不遇的极端强降雨，充分发挥北京市防灾减灾救援能力，央地、军地、京津冀三省市奋力协作共同抗击极端灾害，超前部署、有效联动、及时救援、高水平恢复，防汛抗洪救灾斗争取得重大阶段性成果，确保大灾之后无大疫。

密切跟踪研判，超前采取灾害应对措施，果断提前发布暴雨红色预警和启动防汛应急一级响应，累计发布 9 期地质灾害预警。提前采取“关、停、封、撤”等应急措施、疏散转移 54.2 万名工地和险区群众，调派 1715 人次冒险排查地质灾害，为应对极端强降雨争取了宝贵时间窗口期，有效降低人员伤亡损失。



加强指挥调度，统筹部署形成合力，实现区域灾害共防。建立首都防汛抗洪救灾央地联合工作机制。调动各方力量处置险情灾情，建立临时空域快速审批绿色通道。协同流域防洪调度，实时通报预报预泄、拦洪蓄洪等情况，及时启用水利设施统筹调度洪水，实现上下游科学、精细调控洪水。

及时救援受困群众，全力保障人民安全。昼夜不停打通灾区生命通道，全力搜救失联被困人员，第一时间抢通 256 个断路村、507 个断水村、273 个断电村和 342 个通信中断村，最大限度减少人民群众生命财产损失。紧急救援三列外来被困列车、滞留的 2831 名旅客和乘务人员全部安全脱险。



高效开展灾后恢复重建，有效保障灾区生产生活条件。妥善安置 34.4 万名受灾群众，759 所受灾学校全部如期开学，1 万余套受损农民住房完成修缮，167 条受损道路完成修复，水电气热保障基本恢复至灾前水平。按照“一年基本恢复、三年全面提升、长远高质量发展”的思路，完成门头沟、房山灾后重建规划，积极争取国债资金支持，建立平原区与灾损严重乡镇结对帮扶机制，有效支撑灾区恢复重建。

02

扎实推进韧性城市顶层设计， 城市韧性水平得到持续增强

加强顶层设计，将韧性城市理念进一步嵌入首都规划之中。以规划引领韧性城市建设，印发全国首个韧性城市国土空间规划《北京市韧性城市空间专项规划（2022年—2035年）》，构建“集中式+分布式”五级韧性空间规划布局体系，成为韧性城市空间领域的指导性文件。印发《北京市应急避难场所规划（2022年—2035年）》，规范应急避难场所管理和运行。

推动城市安全设施建设，全面开展应急避难场所评估工作，摸清全市在册应急避难场所现状，开展全市应急避难场所统计、自查整改。提高城市消防救援能力，2023年建成规划消防站9座，政府专职小型消防站50座。开展安全生产和火灾隐患大排查大整治，全市生产安全死亡事故起数和死亡人数分别比2019年下降4.8%和1.8%。

03

推进“平急两用”公共基础设施建设， 设施保障形成示范引领

印发《关于推进本市“平急两用”公共基础设施建设总体实施方案》，建设具有首都特色的“平急两用”公共基础设施体系。在平谷区开展先行先试，围绕“吃、住、行、医和集中承载”，改造“平急两用”酒店17家、新型乡村社区26个，形成隔离房间2.3万余间。结合灾后恢复重建，建设房山区十渡应急保障中心、霞云岭乡应急物资储备库门头沟区村级安全应急小屋等“平急两用”公共基础设施，确保电不断、水不停、讯通畅，全力提升山区韧性城市水平。



房山区十渡应急保障中心（李翔 / 摄）

第七章

纵深推动京津冀协同发展， 现代化首都都市圈建设取得积极 成效



01

协同发展顶层设计不断加强， 体制机制建设取得重大突破

健全党政主要领导协商机制。连续两年召开京津冀三省市党政主要领导座谈会，将人大、政协协同纳入三地协同发展工作机制，共同组建京津冀协同发展联合工作办公室和 18 个专题工作组。三省市规划自然资源部门成立国土空间规划协同专题工作组，在京、津召开两次专题工作组全体会议，共同推进《现代化首都都市圈空间协同规划（2023 年—2035 年）》编制工作。

02

非首都功能疏解坚定有序， “新两翼”建设步伐不断加快

北京非首都功能得到有效疏解。自 2014 年以来，退出一般制造业企业超 3000 家，疏解升级区域性专业市场和物流中心近 1000 个。

“新两翼”建设不断取得突破。全面落实国家支持高标准高质量建设雄安新区政策措施，以“交钥匙”方式支持雄安新区建设的“三校一院”开学开诊。央企在雄安设立子公司及各类分支机构 200 多家。城市副中心高质量发展提速，市级机关及市属企事业单位、央企及市属国企搬迁工作有序开展，中国人民大学通州校区正式启用，运河商务区累计注册企业 2 万余家。



运河商务区（董生利 / 摄）

03

重点领域协同发展成效显著， 协同水平持续提升

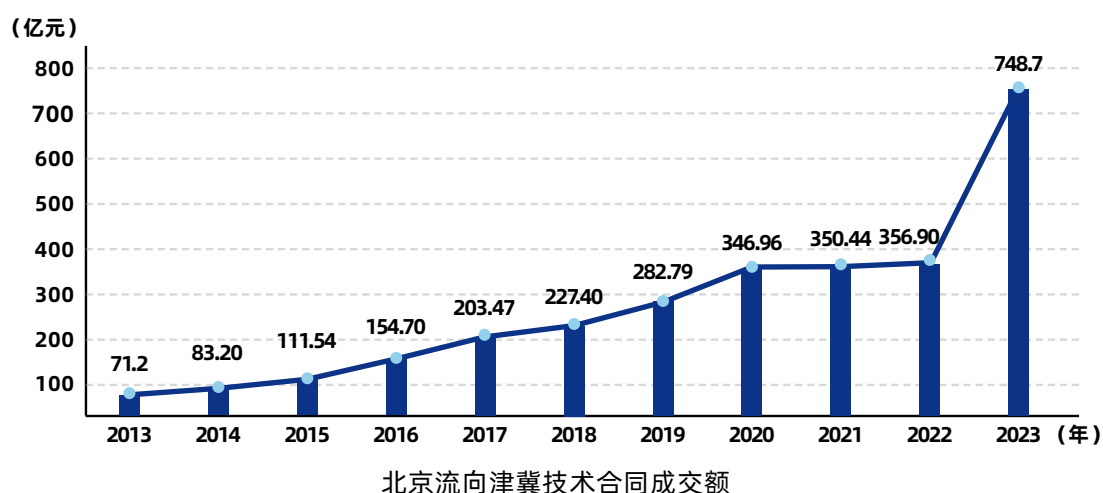
“轨道上的京津冀”主骨架形成，交通互联互通水平不断提升。京张高铁、京唐城际、津兴城际等开通运营，铁路营业里程超 1.1 万公里。其中高铁总里程达到 2624 公里，实现对区域内所有地级市的全覆盖。京昆、京台、京秦、京雄等 9 条高速公路通车，高速公路里程达 1.1 万公里，较 2013 年增长超四成。通勤定制快巴累计运营 6 条主线、32 条支线，覆盖北三县、北京大兴国际机场临空经济区等重点区域，为跨界通勤人员出行提供便利。

生态环境协同治理成效显著。2023 年京津冀区域细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度迈入“30+”，较 2014 年下降 57% 以上。永定河山峡段、北运河（通州段）综合治理工程顺利完工。植树造林 6200 多万亩，塞罕坝林场荣获联合国“地球卫士奖”“土地生命奖”。



北运河（通州段）（谷月昆 / 摄）

科技创新和产业融合发展水平持续提升。三省市共同制定《促进科技成果转化 协同推动京津冀高精尖重点产业发展工作方案》，共建京津冀国家技术创新中心。北京流向津冀技术合同成交额由 2013 年的 71.2 亿元增长至 2023 年的 748.7 亿元，年均增长率 26.5%。三省市联合绘制完成 6 条重点产业链图谱，生命健康、电力装备产业集群入选国家先进制造业集群名单。



公共服务共建共享持续深化。累计成立 15 个跨区域特色职教集团（联盟），组建 22 个京津冀高校发展联盟。9900 余家定点医疗机构实现异地普通门诊费用直接结算，5600 余家定点医疗机构实现异地住院费用直接结算，三省市全面取消异地就医备案。京冀联合制定北京养老项目向河北省环京周边地区延伸布局的实施方案，4700 余名京籍老人入住环京周边养老机构。



京张体育文化旅游带项目“雪如意”（北京发布）

历史文化保护交流合作提速升级。三省市联合组织京津冀历史文化名城保护体系交流会、首届京津冀考古论坛、京津冀文化遗产影像展等文化交流活动。联合发布《京津冀地区主要历史文化资源分布图》。加快推进京张体育文化旅游带建设，推出 8 条京张冰雪文化旅游季线路、10 条京津冀文旅科普体验线路和首张京张冬日滑雪嬉冰地图。

04 现代化首都都市圈建设加快推进， 重点地区协同联动进展突出

京津双城全面拓展合作广度深度。智慧互通等北京企业在天津建设中试服务平台和生产研发基地，天津 120 余家汽车零部件企业为北京整车厂商配套。天津滨海—中关村科技园注册企业超 5400 家，宝坻京津中关村科技城注册企业超 1600 家。开通天津港至北京大红门及平谷等海铁联运班列，天津港集装箱吞吐量突破 2200 万标箱。

通州区与北三县一体化发展步伐加快。通州区与北三县一体化高质量发展示范区理事会、执委会实体运行，出台实施新增产业的禁止和限制目录。厂通路全线通车，轨道交通平谷线加快建设。加快编制完成并推动实施潮白河国家森林公园控制性详细规划。2019 年以来连续举办六届项目推介洽谈会，累计意向投资超 1800 亿元。453 项高频便民事项和 294 项涉企服务事项实现“区域通办”。

北京大兴国际机场临空经济区建设发展稳步推进。截至 2023 年底，累计注册企业达 9932 家，引进重点产业项目 152 个。自 2019 年 9 月投运至 2023 年底，机场累计完成航班起降约 76 万架次，旅客吞吐量 9397 万人次，货邮吞吐量约 64 万吨。

